



## **Организационно-правовые вопросы реализации концессионных проектов строительства и эксплуатации метро и иных подземных сооружений в Москве**

Илья Скрипников  
Советник, Москва

## Общая характеристика концессионных проектов в строительстве и эксплуатации подземных сооружений

- Самые сложные инфраструктурные проекты в мире
- В мировой практике строительство, эксплуатация и управление подземных сооружений, прежде всего метро, в рамках ГЧП началось с конца 90-х годов.
- Требуют привлечения государством уже на первых этапах технических, финансовых и юридических консультантов, так как многие проекты не были реализованы из-за недостаточной начальной проработки

# Ключевые вопросы проектов

- Оптимальное техническое решение
  - ▶ **Размещение**
    - По земле
    - Под землей (степень заложения)
    - Над землей
    - Комбинация вариантов
  
  - ▶ **Соединение с действующими линиями**
    - отдельные станции в продолжение линии или отдельная линия с пересадкой
  
- Собственность и управление
  - ▶ собственность на инфраструктуру метрополитена должна остаться у государства (частное метро в Израиле)
  - ▶ управление должен осуществлять единый действующий оператор
  
- Со-финансирование строительства бюджетом

# Международный опыт концессии в метро: 1 этап строительства линии метро «M5» в Милане (проект в процессе)

## Особенности ГЧП

- **Контракт** на проектирование, строительство, управление и эксплуатацию, включая поставку подвижного состава (**DBFOM**)
- **Концессионер** – консорциум «Metro 5 SpA» в составе компаний: ATM (метрополитен Милана), Astaldi, Ansaldo STS, Ansaldo Breda, Alstom
- **Оператор** (эксплуатация и управление) – действующий оператор метро г. Милан (компания «ATM»)
- **Банки - кредиторы** – 10 международных банков в составе: Mediobanca, Societe Generale, Dexia, WestLB, MPS, Centrobanca, BNP Paribas, UniCredit, Credit Agricole, Cassa Depositi e Prestiti
- **Срок концессии** – 32 года, из которых: 5 лет и 10 месяцев – проектирование и строительство и 27 лет – управление и эксплуатация
- **Грант** - предоставлен бюджетами г. Милан и Правительства Италии
- **Возврат инвестиций** – регулярные платежи из бюджета г. Милан, сбор платы с пассажиров

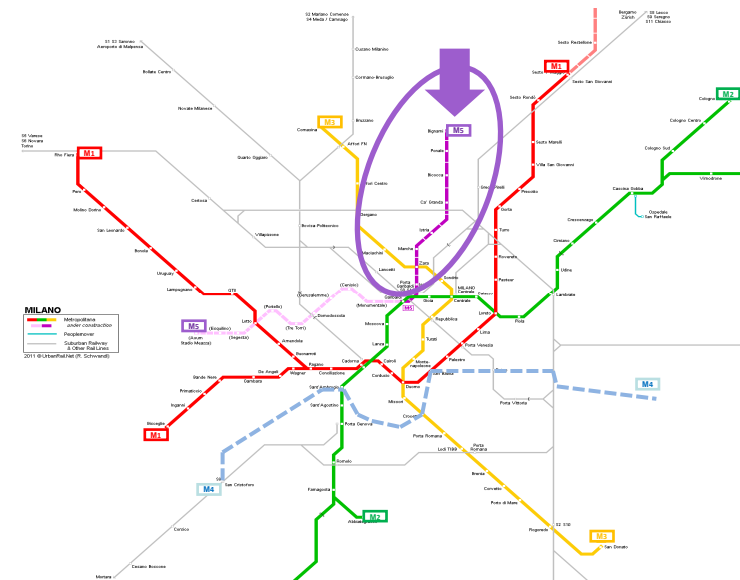
## Параметры финансирования



- **446 млн. евро**  
Софинансирование государства (бюджеты Милана и Правительства Италии)
- **286 млн. евро**  
Частное финансирование

## Основные параметры проекта

- Линия в действующей системе метрополитена г. Милан
- Маршрут: Bignami- Garibaldi
- Протяженность: 5.6 км
- Состав проекта: 2 отдельных тоннеля, 9 станций
- Строительство: 2007-2012 гг.
- Особенности: Полная автоматизация (отсутствие машинистов)
- Прогноз трафика: 26 тыс. пассажиров в час в каждом направлении (до 27 млн. в год)



# Формирование проектов. Базовые ориентиры

- Наличие единого стандартизированного подхода при строительстве и эксплуатации, четкое определение объектов и мест размещения
- Определение территории для реализации проекта (площадь для строительства, вспомогательные площадки) для
  - ▶ наземных и подземных работ,
  - ▶ хранения оборудования и
  - ▶ складирования строительных материалов
- Проведение межевых и кадастровых работ

## Формирование проектов. Базовые ориентиры. Часть 2

- Своевременное и полное выделение земельных участков
- Установление порядка и условий недропользования, включая выдачу лицензий на недропользование
- Разработка проекта строительства с учетом новых проектных решений, в том числе новых технологий

## Вопросы земле- и недропользования

- Закон о концессионных соглашениях предусматривает механизм передачи концессионеру земельных участков и участков недр для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением
- Концессионная модель предполагает универсальный формат выделения земельных участков и участков недр в зависимости от типа участка
- Порядок и условия выделения участков недр под проекты требует доработки под концессионные проекты

# Вопросы земле- и недропользования.

## Часть 2

- Участки недр используемые для строительства и эксплуатации метро и подземных сооружений отнесены к участкам недр местного значения
- Региональные власти
  - ▶ готовят и утверждают перечни участков недр местного назначения
  - ▶ устанавливают порядок пользования участками недр местного назначения
- Российская Федерация
  - ▶ согласовывает перечни участков недр местного назначения, и
  - ▶ устанавливает порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного назначения
- Региональные власти совместно с РФ распоряжаются фондом недр и предоставляют права пользования участками местного значения

# Вопросы земле- и недропользования.

## Часть 3

- Основанием возникновения прав на участок недр местного значения является принятое решение ОИВа региона о предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений
- Необходимо
  - ▶ выполнение работ определенных изменениями в законодательство
  - ▶ разработка и внедрение нового порядка с учетом применения концессионных механизмов

## Контакты

**Илья Скрипников**

*T:* +7 495 644 05 00

*M:* +7 495 514 71 38

*E:* iskripnikov@salans.com

[www.salans.com](http://www.salans.com)

