



**Флориан Шнайдер**  
адвокат, партнер, САЛАНС (Москва, Франкфурт-на-Майне)

**Florian Schneider**  
Rechtsanwalt, Partner, Salans (Moskau, Frankfurt am Main)

## Новые инвестиции на основе государственно-частного партнерства

Транспортная инфраструктура служит базой, на которой строится экономическое благополучие общества. Именно поэтому ее развитие становится приоритетной задачей любого правительства. К сожалению, в последние несколько лет состояние России в сфере логистики можно назвать плачевным. Еще в 2007 году в Красноярске на заседании Президиума Государственного совета по вопросам развития транспортной инфраструктуры бывший президент Владимир Путин подчеркнул, что существующее положение вещей в этой области не в состоянии обеспечить растущие потребности экономики. Значительная часть объектов выходит из строя, становится технически непригодной и устаревает.

Поскольку транспортная инфраструктура обеспечивает единство экономического пространства России, особые усилия Правительства РФ направлены на реорганизацию логистической системы. С этой целью была принята Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы» (Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2001 г. № 848 «О федеральной целевой программе «Модернизация транспортной системы России (2002–2010 годы)»). В дополнение к ней в 2008 году Правительство РФ приняло и реализует Транспортную стратегию России до 2030 года (Распоряжение Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. № 1734-р), а также Стратегию развития железнодорожного транспорта до 2030 года (Распоряжение Правительства РФ от 17 июня 2008 г. № 877-р).

Еще в 2008 году Правительство РФ заявило о том, что планирует потратить 1 трлн долларов США на модернизацию транспортной системы на территории России, а также на ремонт и строительство энергетических станций. Помимо инвестирования в инфраструктуру из федерального и местного бюджетов государство активно привлекает частные инвестиции.

В 2006 году распоряжением Правительства был утвержден перечень инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного

фонда Российской Федерации с привлечением внебюджетных средств. К таким проектам относятся: прокладка Орловского тоннеля под рекой Невой и строительство автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» в Санкт-Петербурге, сооружение нового выхода на Московскую кольцевую автодорогу с федеральной трассы Москва – Минск, строительство скоростной автомагистрали Москва – Санкт-Петербург и другие. (Полный перечень и описание проектов можно найти в Распоряжении Правительства РФ от 30 ноября 2006 г. № 1708-р. Полную информацию по отдельным проектам можно найти на сайтах [www.whsd.ru](http://www.whsd.ru), [www.orlovtunnel.ru](http://www.orlovtunnel.ru), [www.rosavtodor.ru](http://www.rosavtodor.ru).)

«Западный скоростной диаметр» и Орловский тоннель – одни из первых в России инвестиционных проектов, которые реализуются на основе принципов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). Помимо названных, в Санкт-Петербурге в рамках ГЧП планируется реализация проекта по развитию аэропорта «Пулково» до 2025 года. (Актуальную информацию о проекте можно почитать в Комитете по транспортно-транзитной политике Санкт-Петербурга, тел. +7 812 576 28 28.)

Одним из масштабных планов с привлечением частных инвестиций считается строительство платной автомобильной дороги М-4 «Дон». Проект реализуется на территории Московской, Липецкой, Воронежской областей и Краснодарского края. Общая стоимость составляет более 19 млрд рублей.

Отдельно можно выделить одно из крупнейших инфраструктурных решений – подготовку к проведению зимних Олимпийских игр в 2014 году в Сочи. Первоначальный суммарный бюджет проекта составлял 314 млрд рублей (Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 991 «О Программе строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта» (с изменениями от 11 июня, 6, 7 ноября, 31 декабря 2008 г., 26 февраля 2009 г.)). Однако в феврале 2009 Правительство РФ сообщило о сокращении бюджета на 15 % по сравнению с первоначальными оценками.



**Мария Степкина**  
юрист, САЛАНС (Москва)

**Marija Stjopkina**  
Rechtsanwältin, Salans (Moskau)

## Neue Investitionen durch „Public Private Partnerships“

Die Infrastruktur bildet die Basis für das wirtschaftliche Gedeihen einer Gesellschaft. Eben deshalb stellt der Ausbau der Infrastruktur die vorrangige Aufgabe einer jeden Regierung dar. Leider befindet sich die Infrastruktur Russlands in den letzten Jahren in einem traurigen Zustand. Bereits 2007 betonte der damalige Präsident Wladimir Putin auf der Tagung des Präsidiums des Staatsrats für Entwicklung der Infrastruktur im Bereich Verkehr in Krasnojarsk, dass die bestehende Infrastruktur nicht in der Lage sei, den wachsenden Anforderungen der Wirtschaft gerecht zu werden. Ein beträchtlicher Teil der Infrastruktur weise Schäden auf und sei technisch veraltet.

Da die Infrastruktur im Bereich Transport und Verkehr die Einheit des russischen Wirtschaftsraumes gewährleistet, richtet die Regierung der Russischen Föderation ihr besonderes Augenmerk auf die Modernisierung des Verkehrssystems. Zur Reorganisation der Verkehrsinfrastruktur wurde das Föderale Zielprogramm „Modernisierung des Verkehrssystems“ (Verordnung der Regierung der RF Nr. 848 vom 5. Dezember 2001 „Über das föderale Zielprogramm „Modernisierung des Verkehrssystems Russlands im Zeitraum 2002–2010“) verabschiedet. Ergänzt wurde dieses Programm im Jahre 2008 durch die von der Regierung beschlossene und in Umsetzung befindliche Verkehrsstrategie für Russland bis 2030 (Verordnung der Regierung der RF Nr. 1734-r vom 22. November 2008) sowie eine Strategie zur Entwicklung des Bahnverkehrs bis zum Jahr 2030 (Verordnung der Regierung der RF Nr. 877-r vom 17. Juni 2008).

Bereits 2008 hat die russische Regierung erklärt, dass sie plane, eine Billion Dollar für die Modernisierung des Verkehrssystems auf russischem Gebiet sowie für die Instandsetzung von Kraftwerken und den Bau neuer Energieanlagen zur Verfügung zu stellen. Neben Finanzmitteln aus dem Bundeshaushalt und kommunalen Mitteln wirbt der Staat aktiv für die Einbindung von privaten Investitionen.

Im Jahr 2006 wurde in einer Regierungsverordnung eine Liste von Investitionsprojekten vorgestellt, die mit staatlicher Unterstützung aus Mitteln des Investitionsfonds der Russischen Föderation unter

Einbindung nichtstaatlicher Mittel realisiert werden sollen. Zu diesen Projekten zählen z. B. der Bau des Orlowskij-Tunnels unter der Newa in Sankt Petersburg, der Bau der Autobahn „Western High Speed Diameter“ in Sankt Petersburg, der Bau der Autobahn Moskau – Sankt Petersburg und der Bau einer neuen Anbindung der Moskauer Ringautobahn an die Autobahn Moskau–Minsk (Eine Gesamtübersicht und Beschreibung der Projekte finden Sie in der Verordnung der Regierung der RF Nr. 1708-r vom 30. November 2006. Umfassende Informationen zu einzelnen Projekten bieten die Internetseiten [www.whsd.ru](http://www.whsd.ru), [www.orlovtunnel.ru](http://www.orlovtunnel.ru), [www.rosavtodor.ru](http://www.rosavtodor.ru)).

Die Bauvorhaben Orlovschij-Tunnel und „Western High Speed Diameter“ sind zwei der ersten Investitionsprojekte, die auf der Grundlage von Public Private Partnerships (im Weiteren „PPP“ genannt) verwirklicht werden. Neben den genannten Vorhaben ist für Sankt Petersburg ein Projekt zum Ausbau des Flughafens Pulkowo bis zum Jahr 2025 geplant (Aktuelle Informationen zu Projekten sind über das Komitee für Verkehrs- und Transitpolitik Sankt Petersburg Tel. +7 812 576 28 28 zu beziehen).

Eines der bedeutendsten Vorhaben, welches mit Beteiligung privater Investoren realisiert wird, ist die mautpflichtige Autotrasse M-4 „Don“. Sie führt durch das Moskauer, Lipezker, Woronescher Gebiet und die Region Krasnodar. Die Gesamtkosten für dieses Projekt belaufen sich auf mehr als 19 Milliarden Rubel.

Das aber wohl größte Projekt im Bereich Infrastruktur ist die Vorbereitung auf die Olympischen Winterspiele 2014 in Sotschi. Das hierfür ursprünglich geplante Budget betrug 314 Milliarden Rubel (Verordnung der Regierung der RF Nr. 991 vom 29. Dezember 2007 „Über das Bauprogramm von olympischen Objekten und die Entwicklung der Stadt Sotschi als Luftkurort in der Gebirgsregion“ (mit Änderungen vom 11. Juni, 6. u. 7. November, 31. Dezember 2008, 26. Februar 2009)). Im Februar 2009 verkündete jedoch die Regierung die Kürzung des ursprünglichen benannten Etats um 15 Prozent.

Es sei darauf hingewiesen, dass angesichts der Finanzkrise die Etats der einzelnen Projekte im Bereich Infrastruktur überprüft



Следует отметить, что в условиях финансового кризиса пересматриваются расходы на инфраструктурные проекты и откладываются сроки реализации некоторых из них. Привлечение инвестиций в новые разработки становится более длительным и сложным процессом. Однако государство придает большое значение развитию инфраструктуры и готово взять на себя большую часть расходов по реализации важнейших проектов. Правовая база для возможности привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры была создана с принятием 21 июля 2005 года Федерального закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», который урегулировал многие вопросы, связанные с реализацией инфраструктурных проектов посредством ГЧП. В 2006 году он был дополнен Региональным законом № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах», который в отличие от федерального закона предусматривает различные формы сотрудничества государства и частных инвесторов. Законодательство предусматривает, что в качестве концессионера может выступать индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору о совместной

деятельности два и более юридических лица. Концедентом является Российская Федерация, которую представляет уполномоченный орган власти. ГЧП в целом – достаточно новый инвестиционный инструмент. Он должен быть проверен на практике и в России.

Государство привлекает частные инвестиции не только посредством ГЧП, но и через систему государственных заказов на поставку товаров и оказание услуг (официальный сайт РФ для размещения государственных заказов – <http://www.zakupki.gov.ru/>, реестр государственных заказов – <http://reestr.gk.roskazna.ru/>). Порядок размещения заказов, проведения конкурсов и заключения государственных контрактов регулируется Федеральным Законом № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Правительство РФ делает ставку на то, что инфраструктурные проекты помогут преодолеть сложную экономическую ситуацию. Поэтому оно и дальше будет поддерживать и развивать инвестиционные инструменты и сотрудничество с частными инвесторами. ■

werden und die Realisierung einiger dieser Vorhaben zurückgestellt wird. Die Suche nach Investitionen für neue Projekte gestaltet sich langwieriger und schwieriger. Dennoch legt der Staat hohen Wert auf Infrastrukturprojekte und ist bereit, den größeren Teil der Kosten zur Realisierung der wichtigsten Vorhaben zu übernehmen.

Parallel hat die russische Regierung die rechtlichen Rahmenbedingungen für eine Einbeziehung von privaten Investoren in die Entwicklung der Infrastruktur geschaffen. Insbesondere das am 21. Juli 2005 verabschiedete Föderale Gesetz Nr. 115-FZ „Über Konzessionsvereinbarungen“ regelt die Umsetzung von Projekten durch die Bildung von PPP. Dieses Gesetz wurde 2006 durch das regionale Gesetz Nr. 627-100 „Über die Mitwirkung der Stadt Sankt Petersburg im Rahmen der Public Private Partnerships“ ergänzt, welches im Unterschied zum Bundesgesetz eine Reihe von Formen der Zusammenarbeit zwischen der öffentlichen Hand und Privatinvestoren vorsieht. Die Gesetzgebung legt fest, dass der Konzessionär ein Privatunternehmen, eine russische oder ausländische juristische Person oder mehrere juristische Personen aufgrund eines Kooperationsvertrages sein kann.

Als Konzessionsgeber tritt der Staat, vertreten durch die jeweils zuständige Einrichtung, auf. Insgesamt ist PPP ein junges Investitionsinstrument, das auch in Russland noch erprobt werden muss.

Außer als PPP wirbt der Staat private Investitionen durch das System der Staatsaufträge für Lieferungen und Dienstleistungen für Landeszwecke (Die offizielle Web-Seite der RF für die Veröffentlichung der Informationen über aktuelle Staatsaufträge – <http://www.zakupki.gov.ru/>. Das Register der Staatsaufträge – <http://reestr.gk.roskazna.ru/>). Das Verfahren der Auftragsvergabe, der Ausschreibungen und des Abschlusses eines Staatsvertrages sowie andere Aspekte der Staatsaufträge werden durch das Föderale Gesetz Nr. 94-FZ „Über die Vergabe von staatlichen Aufträgen für Lieferungen, Erfüllung von Arbeiten und Dienstleistungen für Landeszwecke“ vom 21. Juli 2005 geregelt.

Die russische Regierung hält daran fest, dass die Projekte im Bereich Infrastruktur bei der Überwindung der schwierigen Wirtschaftslage helfen werden. Daher werden auch in Zukunft die möglichen Investitionsinstrumente und die Zusammenarbeit mit Privatunternehmen staatlich unterstützt und entwickelt werden. ■

Masterplan - Architecture - Engineering - General Planning  
 Automobile - Warehouses - Industrial buildings  
 Дилерские Центры - Склады - Промышленные Сооружения  
 Градостроительство - Архитектура - Инжиниринг - Генеральное Проектирование

+ a-ap | + a-ap | +7 495 991 54 71  
 Hamburg - Moskau - Kopenhagen  
 Ленинград - Москва - Копенгаген  
 www.a-ap.ru